



BY9900013

Г Л А В А 2

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УЩЕРБ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ КАТАСТРОФЫ НА ЧАЭС

2.1. Экономические последствия катастрофы на ЧАЭС

Чернобыльская катастрофа оказала воздействие на все сферы жизнедеятельности человека – производство, культуру, науку, экономику и др. Из сельскохозяйственного оборота выведено 2,64 тыс. кв. км сельхозугодий. Ликвидировано 54 колхоза и совхоза, закрыто девять заводов перерабатывающей промышленности агропромышленного комплекса. Резко сократились посевные площади и валовой сбор сельскохозяйственных культур, существенно уменьшилось поголовье скота.

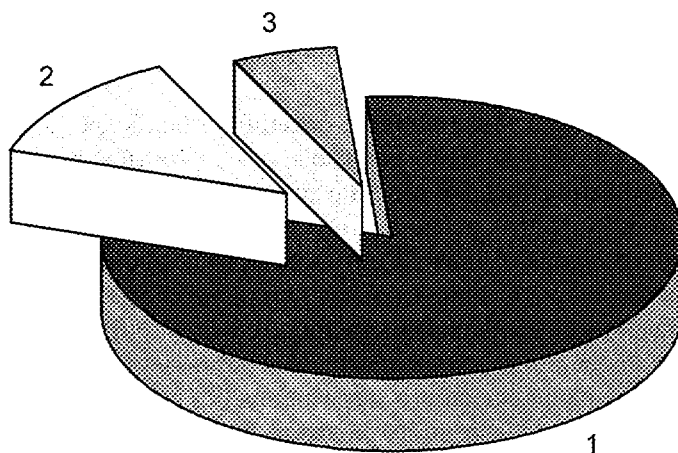
Значительно уменьшены размеры пользования лесными, минерально-сырьевыми и другими ресурсами. В зоне загрязнения оказались 132 месторождения различных видов минерально-сырьевых ресурсов, в том числе 47 % промышленных запасов формовочных песков, 19 % строительных и силикатных, 91 % стекольных песков республики, 20 % промышленных запасов мела, 13 % запасов глин для производства кирпича, 40 % тугоплавких глин, 65 % запасов строительного камня и 16 % цементного сырья.

Из пользования выведено 22 месторождения минерально-сырьевых ресурсов, балансовые запасы которых составляют почти 5 млн. куб. м строительного песка, песчано-гравийных материалов и глин, 7,7 млн. т мела и 13,5 млн. т торфа. Из планов проведения геологоразведочных работ исключена территория Припятской нефтегазоносной области, ресурсы которой оценены в 52,2 млн. т нефти.

Большой урон нанесла чернобыльская катастрофа лесному хозяйству. Более четверти лесного фонда Беларуси – 17,3 тыс. кв. км леса подверглись радиоактивному загрязнению. Ежегодные потери древесных ресурсов превышают в настоящее время 2 млн. куб. м, а к 2010 году они достигнут 3,5 млн. куб. м. В Гомельской и Могилевской областях, где загрязнено радионуклидами соответственно 51,6 и 36,4 % общей площади лесных массивов, заготовка древесины на территории с плотностью загрязнения по цезию-137 555 кБк/кв. м и выше полностью прекращена.

В зоне загрязнения находится около 340 промышленных предприятий, условия функционирования которых существенно изменились. В связи с отселением населения из наиболее пострадавших районов деятельность ряда промышленных предприятий и объектов социальной сферы прекращена. Другие же несут большие потери и продолжают терпеть убытки от снижения объемов производства, неполной окупаемости средств, вложенных в здания, сооружения, оборудование, мелиоративные системы. Существенными являются потери топлива, сырья и материалов.

Ущерб, нанесенный республике чернобыльской катастрофой в расчете на 30-летний период ее преодоления, оценивается в 235 млрд. долларов США, что равно 32 бюджетам республики 1985 года. Сюда включены потери, связанные с ухудшением здоровья населения; ущербом, нанесенным промышленности и социальной сфере, сельскому хозяйству, строительному комплексу, транспорту и связи, жилищно-коммунальному хозяйству; загрязнением минерально-сырьевых, земельных, водных, лесных и других ресурсов; а также дополнительные затраты, связанные с осуществлением мер по ликвидации и минимизации последствий катастрофы и обеспечением безопасных условий жизнедеятельности населения. Структура экономического ущерба Республики Беларусь от катастрофы на ЧАЭС по объектам народнохозяйственного комплекса и видам потерь представлена на рис. 2.1.



- 1 – Дополнительные затраты, связанные с поддержанием функционирования производства и осуществлением защитных мер, 191,7 млрд. дол. США
 2 – Прямые и косвенные потери, 29,6 млрд. дол. США
 3 – Упущенная выгода, 13,7 млрд. дол. США

Рис. 2.1. Структура ущерба, нанесенного Республике Беларусь в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС за период до 2015 года

В структуре общего ущерба за 1986-2015 годы наибольшую долю (81,6 %) занимают затраты, связанные с поддержанием функционирования производства и осуществлением защитных мер, которые составляют 191,7 млрд. дол. США. На долю прямых и косвенных потерь приходится около 30,0 млрд. дол. (12,6 %). Упущенная выгода оценивается в 13,7 млрд. дол. (5,8 %). Прямые потери включают стоимость выведенной из использования составной части национального богатства республики: основные и оборотные производственные фонды, объекты социальной инфраструктуры, жилье и природные ресурсы. К косвенным отнесены потери, обусловленные влиянием экономических и социальных факторов (условия жизни, быта, состояние здоровья населения) на нарушение или прекращение производства, производительность труда, увеличение стоимости и сложности обеспечения других объектов государственной, кооперативной и личной собственности, а также потери от миграции населения из пораженных районов.

Составляющими упущенной выгоды, выраженной в стоимостной форме, являются сокращение объемов выпуска продукции, работ и услуг на загрязненных территориях, стоимость непригодной из-за радиационного загрязнения продукции, дополнительные затраты по восполнению недополученной продукции, затраты на восстановление утраченного качества продукции, потери от расторжения контрактов, аннулирования проектов, замораживания кредитов, выплаты штрафов, пени, неустоек и др.

Дополнительные затраты – это расходы по преодолению последствий аварии и обеспечению нормального функционирования различных отраслей народного хозяйства в зонах радиоактивного загрязнения, включая создание безопасных условий жизнедеятельности населения. К ним также относятся расходы по компенсации последствий действия негативных факторов, стоимость дополнительных ресурсов, привлекаемых для компенсации потерь и упущенной выгоды, затраты на работы по дезактивации и организации контроля за радиационной обстановкой.

Проведенная оценка ущерба не является окончательной, поскольку причинно-следственные связи, отражающие воздействие радиоактивного загрязнения территории на различные стороны жизнедеятельности, достаточно сложны. Наука пока не располагает полной и окончательной информацией о медико-биологических, социальных и экологических последствиях чернобыльской катастрофы.

Кроме того, экономический кризис в республике поставил радиоактивно загрязненные территории в особо сложные социально-экономические условия. На них особенно резко проявля-

ются общие черты кризиса: спад производства, отток из этих районов населения, неразвитость потребительского сектора, низкий уровень удовлетворения потребностей в социально-бытовом и медицинском обслуживании населения.

Природные ресурсы и производственный потенциал наиболее пострадавших территорий оказались выведенными из сферы экономической деятельности вследствие введенных ограничений на условия проживания людей и ведение хозяйственной деятельности. Очевидно, что ни быстрое самовосстановление этих регионов, ни прямая реставрация здесь объектов народного хозяйства невозможны в условиях проводимого в настоящее время реформирования экономики. В данном случае можно говорить лишь о длительном процессе реабилитации, который подразумевает поэтапное введение в народнохозяйственную сферу утраченного потенциала по мере создания безопасных условий для проживания людей и развития тех отраслей, деятельность которых возможна в условиях радиоактивного загрязнения без ущерба для здоровья населения.

Несмотря на дефицит государственного бюджета, вызванный крайне тяжелым кризисом экономики, правительство было вынуждено ежегодно направлять около 10 % бюджетных средств на преодоление последствий катастрофы: в 1991 г. — 16,8 %, 1992 г. — 12,6 %, 1993 г. — 9,6 %, 1994 г. — 6,9 %, 1995 г. — 7,3 %, 1996 г. — 10,9%, 1997 г. — 9,9%, 1998 г. — 8,9%. Большие расходы несет республика на обеспечение условий проживания населения, в том числе в виде выплат различного рода пособий и компенсаций, которые составляют 30-40 % от всей суммы расходов на программу преодоления последствий катастрофы. В 1992 г. они составляли 24 % средств, направляемых на выполнение программы, в 1993 г. — 26 %, в 1994 г. — 38 %, 1995 г. — 44 %, 1996 г. — 46 %, 1997 г. — 55%, 1998 г. — 54%. Рост удельного веса расходов на выполнение Закона “О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС” связан с уменьшением объема капитальных вложений.

Источником финансовых средств для реализации заданий Государственной программы по преодолению последствий катастрофы является введенный с 1992 г. чрезвычайный налог. До 1994 года его размер составлял 18 % от фонда оплаты труда всех предприятий, расположенных на территории Беларуси (за исключением колхозов, совхозов, фермерских хозяйств). Однако эти средства покрывали лишь 65-70 % расходов бюджета на ликвидацию последствий катастрофы. Остальные 30-35 % потребностей финансировались из республиканского бюджета.

Несмотря на предпринимаемые государством меры, средств, выделяемых из бюджета на преодоление последствий чернобыльской катастрофы, недостаточно. Попытка привлечь средства предприятий, местных бюджетов, внебюджетных фондов, а также зарубежных инвесторов оказалась не эффективной. По мере нарастания кризиса в национальной экономике и замедления темпов ее реформирования эти потенциальные источники финансирования становятся все более нереальными. С 1994 г. правительство было вынуждено пойти на снижение ставки чрезвычайного налога до 12 %, а в 1998 г. — до 4 %. Одновременно были сокращены многие виды расходов на ликвидацию последствий катастрофы на ЧАЭС.

Характер и величина ущерба, нанесенного катастрофой на ЧАЭС, явились мощными дестабилизирующими факторами социально-экономического развития республики. В итоге все основные отрасли народного хозяйства в зонах радиоактивного загрязнения попали в исключительно тяжелое экономическое положение.

2.2. Основные направления деятельности государственных и законодательных органов по преодолению последствий катастрофы на ЧАЭС

Начиная с первых дней после аварии Правительством Беларуси организовывались и проводились мероприятия, направленные на оценку радиационной обстановки, обследование и защиту населения.

Руководство по проведению защитных мероприятий и ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в апреле – мае месяце 1986 г. осуществлялось Правительственной комиссией Совета Министров СССР и Минздравом СССР. В начале было принято решение об эвакуа

ции населения из зоны, где уровень экспозиции превышал 25 мР/ч (уровень, наблюдавшийся на территории, приблизительно в радиусе 10 км от ЧАЭС). Фактически в белорусской части данной зоны эвакуация населения началась 1 мая (вначале только дети и беременные женщины). Затем было принято решение снизить дозовый предел до 5 мР/ч, что примерно соответствовало зоне, описываемой радиусом 30 км. Всего на первом этапе из Брагинского, Хойникского и Наровлянского районов 1 – 4 мая было эвакуировано 50 деревень (11035 чел.). 2 – 9 июня дополнительно переселено 28 деревень (6017 чел.), а в конце августа – 29 (7327 чел.). Таким образом, в течение года из белорусской зоны аварии эвакуировано 24700 жителей из 107 наиболее пострадавших поселков.

Из других решений, принимавшихся на уровне министерств и ведомств СССР, а также Правительственной комиссии, которые определяли проведение мероприятий в Беларуси, необходимо указать следующие: 3 мая 1986 г. Национальным комитетом по радиационной защите СССР установлены временно допустимые нормы содержания йода в питьевой воде и других продуктах питания, которые 6 и 30 мая 1986 г. Минздравом СССР были вновь пересмотрены; 12 мая 1986 г. была введена предельная доза облучения для населения 500 мЗв в год, а для детей до 14 лет, беременных женщин и кормящих матерей – 100 мЗв в год, а через 10 дней (22 мая 1986 г.) установлена предельная доза облучения – 100 мЗв в год для всего населения; 7 мая 1986 г. Минздравом СССР утверждены временно допустимые уровни радиоактивного загрязнения помещений, транспортных средств, одежды, кожных покровов и др., которые 26 октября 1986 г. пересмотрены в сторону снижения, и др. Йодная профилактика для переселенцев из пострадавших районов впервые была организована 2 мая (для остальных категорий граждан не применялась). 12 мая 1986 г. Министерство здравоохранения и Госагропром БССР определили “Временные нормы допустимого содержания радиоактивных веществ в питьевой воде, пищевых продуктах и кормах”. В июле 1986 г. НКРЗ разработал “Методические принципы расчета уровней внешнего и внутреннего облучения населения, проживающего на территориях, загрязненных радиоактивными продуктами аварийных выбросов Чернобыльской АЭС”. Только эти факты указывают на неопределенность и сложность принятия решений на местах в радиоактивно загрязненных районах и на существовавшую медлительность и недостаточную разработку бывшими союзными органами нормативных актов.

Вместе с тем с 5 мая по 9 декабря 1986 г. Правительством Беларуси было принято 32 нормативных документа, направленных на проведение защитных мероприятий в республике.

В 1987 г. НКРЗ утвердил НРБ-76/87, предоставившие право Министерству здравоохранения устанавливать дозовые пределы для населения, получившего высокие дозы в результате радиационной аварии. На 1987 г. был введен предельный уровень 30 мЗв, на 1988 и 1989 г. – по 25 мЗв. Таким образом, максимальная суммарная доза, которую могли получить жители, проживающие на загрязненной территории за неполных 4 года (44 месяца) равнялась 175 мЗв. Тем самым, в первую очередь, ставилась задача не допустить детерминированных эффектов.

Было признано целесообразным выделить следующие зоны радиоактивного загрязнения.

- Зона постоянного отселения, где минимальные значения мощности экспозиции на 15-й день после 6 мая 1986 г. превышали 20 мР/ч (0,2 мГр/ч). При этом, если годовая доза превышала 0,1 Гр, то с данной территории жители отселялись.
- Зона временного отселения, в которую не исключался возврат населения после эвакуации. На данной территории экспозиционная доза была в пределах 5 – 20 мР/ч.
- Зона контроля с экспозиционной дозой от 2 до 5 мР/ч (0,02 – 0,05 мГр/ч). Из данной зоны временно, на 2 – 3 месяца, эвакуировались беременные женщины и дети. Кроме того, в данной зоне вводился систематический дозиметрический контроль, контроль продуктов питания, воды и фуража.

Для ограничения дозы внутреннего облучения были введены временные допустимые уровни загрязнения продуктов питания и воды изотопами цезия ВДУ-88.

Последующий трехлетний опыт преодоления последствий чернобыльской катастрофы диктовал необходимость создания комплексной программы и соответствующего законодательства как на республиканском, так и союзном уровнях.

Учитывая ущерб, нанесенный аварией на Чернобыльской АЭС Беларуси, масштабность задач, которые необходимо было оперативно решать по устранению ее последствий в республике, для руководства этими работами была создана Правительственная комиссия во главе с заместителем Председателя Совета Министров В.Г. Евтухом, а затем А.Т. Кичкайло. Комиссии было поручено проведение всего комплекса мероприятий по защите населения, оказавшегося на загрязненной радионуклидами территории. Решение комиссии явилось основой для начала формирования нормативно-правовой базы мероприятий по ликвидации последствий аварии, так как ни законодательной базы, ни практики по проведению такой операции у республики не было.

22 марта 1989 года ЦК КПБ и Совет Министров БССР приняли постановление о разработке Государственной программы преодоления в Белорусской ССР последствий аварии на Чернобыльской АЭС на 1990-1995 годы и до 2000 года. Такая программа была создана и в июле 1989 года была в принципе одобрена XI сессией Верховного Совета БССР, но возвращена на доработку. На этой сессии республика была объявлена зоной национального экологического бедствия. На XII сессии Верховного Совета в октябре 1989 года была окончательно принята указанная Программа.

В ее основу было положено:

- осуществление комплекса мер по максимальному снижению дозы радиоактивного облучения;
- обеспечение сохранности здоровья людей за счет медицинской профилактики, оздоровления, социального обеспечения и отселения из населенных пунктов, в которых не соблюдаются критерии безопасного проживания;
- создание безопасных для здоровья человека условий жизнедеятельности в районах, подвергшихся радиоактивному загрязнению;
- повышение качества жизни населения этих районов;
- научное исследование проблем, связанных с радиационным воздействием на человека, экосистемы и др.

В апреле 1990 года Верховным Советом СССР была утверждена Государственная союзно-республиканская программа неотложных мер на 1990-1992 годы по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС. 28 июля 1992 г. Президиумом Совета Министров БССР была одобрена Государственная программа по преодолению в Республике Беларусь последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 1993-1995 гг. и на период до 2000 года. В настоящее время действует утвержденная Советом Министров Государственная программа Республики Беларусь по минимизации и преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 1996-2000 гг.

Верховным Советом Республики Беларусь в 1991 году были приняты Законы “О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС” и “О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС”.

Закон “О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС” установил защиту прав и интересов граждан, принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы, отселенных и выехавших на новое место жительства с территорий радиоактивного загрязнения, проживающих в настоящее время на указанных территориях, а также граждан, участвовавших в ликвидации или пострадавших от аварий и их последствий на других ядерных объектах гражданского или военного назначения, пострадавших в результате испытаний, учений и иных работ.

Закон Республики Беларусь “О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС” устанавливает правовой режим территорий Республики Беларусь, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате чернобыльской катастрофы, и направлен на снижение радиационного воздействия на население и экологические системы, проведение природовосстановительных и защитных мероприятий, рациональное использование природного, хозяйственного и научного потенциала этих территорий.

Законодательно определены понятия национального радиационного экологического бедствия, территории радиоактивного загрязнения, радиационно-опасных земель, земель отчуждения, земель ограниченного хозяйственного использования и др.

Постановлением Верховного Совета в 1991 году в республике был образован Государственный комитет по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, который в 1994 году был преобразован в Министерство по чрезвычайным ситуациям и защите населения от последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, а в 1995 г. – в Министерство по чрезвычайным ситуациям. Основными задачами министерства в области преодоления последствий катастрофы на ЧАЭС являются реализация государственной политики в области защиты населения, координация и контроль деятельности министерств и других центральных органов управления в данных направлениях.

За период 1990-1997 гг. в Беларуси для переселенных семей построено 39,5 тыс. жилых домов и квартир общей площадью 3,39 млн. кв.м (рис. 2.2). Приняты меры по улучшению социально-экономической обстановки в населенных пунктах, принимающих переселяемых граждан, а также на территориях, где остались проживать люди.

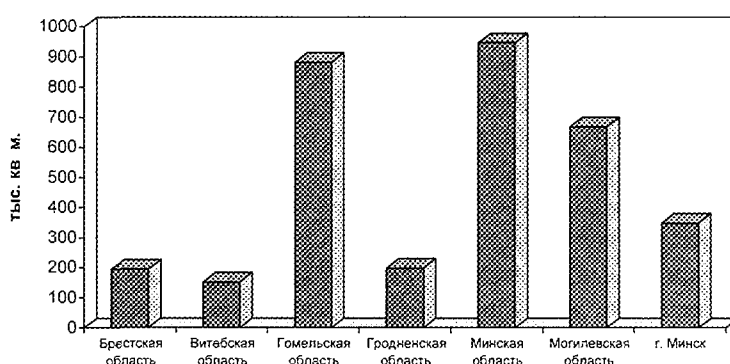


Рис. 2.2. Распределение по областям построенной за период 1990-1997 гг. жилплощади

Построено и введено в эксплуатацию общеобразовательных школ на 33,7 тыс. мест, дошкольных учреждений на 11,5 тыс. мест, больниц на 3,5 тыс. коек и амбулаторно-поликлинических учреждений на 14,7 тыс. посещений в смену.

В соответствии с принятыми законами и Государственной программой преодоления последствий чернобыльской катастрофы в целях обеспечения условий проживания населения на загрязненных территориях построено и введено в эксплуатацию 4621 км автомобильных дорог с твердым покрытием, 1222 км сетей водопровода, 302 км канализации, 1602 км газовых сетей, проведено благоустройство ферм и других объектов производственной деятельности.

К настоящему времени мероприятия по отселению людей из зон первоочередного и последующего отселения в основном завершены. Указанные территории представляют собой сегодня обширный регион, определенный как “зона отселения”. Всего отселено почти 135 тыс. человек (рис 2.3) из 471 населенных пунктов (295 — в Гомельской, 174 — в Могилевской и 2 — в Брестской области).

Зона отчуждения представляет собой компактный регион площадью около 1,7 тыс. кв. км, находящийся в пределах 30-км зоны припятского следа радиоактивного загрязнения. Ее границы определены территорией, с которой в 1986 году было эвакуировано население. С мая 1986 года земли зоны отчуждения выведены из хозяйственного оборота.

Распоряжением Совета Министров БССР в 1988 году на площади 1,32 тыс. кв. км зоны отчуждения был создан Полесский государственный радиационно-экологический

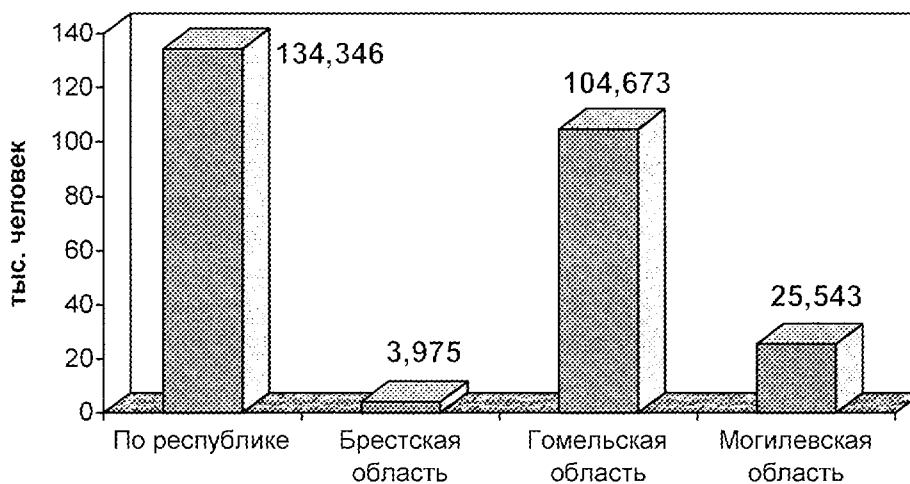


Рис. 2.3. Количество переселенных жителей из пострадавших районов на 1.01.98

заповедник (ПГРЭЗ). После передачи в марте 1993 года заповеднику дополнительно 0,83 тыс. кв.км примыкающих к нему отселенных территорий, площадь ПГРЭЗ составляет 2,15 тыс. кв.км.

Осуществление необходимого комплекса работ потребовало соответствующего информационного и кадрового обеспечения. С этой целью созданы и ведутся банки данных о состоянии радиоактивного загрязнения в ведомствах и организациях, осуществляющих радиационный контроль продуктов питания и продовольственного сырья, территорий населенных пунктов, сельскохозяйственных угодий и лесных массивов, подземных и поверхностных вод и других объектов.

В республике создана система радиозоологического образования, включающая подготовку как специалистов-радиозоологов с высшим образованием, так и дозиметристов и радиометристов для лабораторий и постов радиационного контроля. В медицинских и сельскохозяйственных вузах идет соответствующая подготовка в области радиационной медицины и сельхозрадиологии.

В 1998 г. Национальным собранием был принят закон “О радиационной безопасности населения”.

Принятые в Беларуси законодательные акты и опыт реализации Государственной программы преодоления последствий Чернобыльской катастрофы выдвигают также необходимость правового регулирования и дальнейшего совершенствования и развития международного и национального законодательств государств.

На специальной сессии Генеральной конференции МАГАТЭ, проходившей 20–26 сентября 1986 г., были приняты две конвенции: об оперативном оповещении о ядерной аварии и помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации. Первая из них вступила в силу 27 октября 1986 г., вторая – 26 февраля 1987 г.

21 декабря 1990 года 45-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла резолюцию А.(45)190 “Международное сотрудничество в деле смягчения и преодоления последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции”. Эта резолюция вселила надежду на активное участие Международного сообщества в решении многотрудных проблем, связанных с минимизацией долгосрочных последствий чернобыльской катастрофы, и создала юридические предпосылки для разработки и принятия необходимых международных актов для взаимодействия.

Генеральная Ассамблея ООН рекомендовала также органам, специализированным учреждениям и программам системы ООН учитывать в их деятельности беспрецедентный характер радиационно-экологического бедствия и чрезвычайную ситуацию, сложившуюся в результате долгосрочного воздействия антропогенной радиации на нынешнее и будущее поколения.

17 июня 1994 года была принята Конвенция о ядерной безопасности. Подписана и ратифицирована Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб.

2.3. Система медицинского обеспечения и социальной защиты пострадавшего населения

Непосредственно после катастрофы на ЧАЭС в Беларуси начал реализовываться комплекс мероприятий по охране здоровья детей и взрослых, проведению лечебно-оздоровительных мероприятий, созданию Государственного регистра лиц, пострадавших от катастрофы, разработке методов диагностики и коррекции нарушений, обусловленных действием радиационного фактора, изучению путей поступления радионуклидов в организм, оценке полученных населением доз облучения и проведению мероприятий по их снижению.

В учреждениях здравоохранения используется свыше ста счетчиков излучений человека, более 2 тысяч единиц радиометрического и спектрометрического оборудования, на которых ежегодно исследуется около 200000 проб продуктов питания. Постоянный контроль сырья и продовольственной продукции осуществляется также в системе Минсельхозпрода. Ежегодно здесь анализируется более 11 млн. проб на цезий-137 и около 18 тыс. – на стронций-90.

Министерством здравоохранения выполнена трудоемкая работа по созданию Каталогов доз облучения жителей населенных пунктов республики, которые используются при принятии решений по проведению защитных мероприятий.

С целью обеспечения постоянного контроля за состоянием здоровья более 2-х миллионов человек (ликвидаторов, граждан, проживающих на загрязненных территориях и отселенных с них) в республике разработана и внедрена в практику специальная система медицинского обеспечения пострадавшего населения. Решение этой задачи осуществляется территориальными лечебно-профилактическими учреждениями, специальными выездными врачебными бригадами и медицинским персоналом, работающим на загрязненных территориях вахтовым методом, созданными специализированными учреждениями, а также областными, республиканскими службами и научно-исследовательскими институтами.

С 1993 г. функционирует Белорусский государственный регистр лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. В него занесены данные о более чем 187 тыс. человек, среди которых:

- ликвидаторы;
- эвакуированные или самостоятельно выехавшие из зоны эвакуации после катастрофы на ЧАЭС;
- проживающие или работающие в зонах первоочередного и последующего отселения, а также отселенные из этих зон или покинувшие их самостоятельно после катастрофы;
- дети, родившиеся от вышеперечисленных лиц;
- проживающие или работающие в зонах с правом на отселение и с периодическим радиационным контролем, а также жители населенных пунктов, где средняя эквивалентная доза облучения превышает 1 мЗв/год;
- участвовавшие в ликвидации или пострадавшие от аварий и их последствий на других атомных объектах гражданского или военного назначения, или в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие.

Проведено перепрофилирование ряда структурных подразделений лечебно-профилактических учреждений, созданы новые специализированные отделения. В загрязненных районах открыты кабинеты ультразвуковой диагностики и эндоскопии. Для этих районов за послеаварийные годы приобретено 266 ультразвуковых аппаратов, 140 эндоскопов, 30 клиничко-биохимических лабораторий, 66 рентгеновских аппаратов с усилителями изображения, компьютерные томографы. В областных центрах работают иммунологические лаборатории.

Для пострадавших от чернобыльской катастрофы открыты Республиканский специализированный диспансер в г. Минске, специализированная клиника в п. Аксаковщина, укреплены эндокринологические службы областей.

Оказание консультативной и специализированной лечебной помощи, ее научное и методическое обеспечение осуществляет созданный НИИ радиационной медицины Минздрава и его

филиалы в Гомеле, Могилеве, Витебске. На базе Минского мединститута и Минского городского онкологического диспансера организован Республканский специализированный центр онкопатологии щитовидной железы, в 9-й клинической больнице г. Минска открыто отделение по пересадке костного мозга.

С целью обеспечения органов здравоохранения медицинскими кадрами внедрена контрактная форма приема на работу медицинских работников, а также открыт Гомельский медицинский институт. Широко используется целевой прием студентов в медицинские институты.

Укрепление материальной базы здравоохранения, использование современных лечебно-диагностических технологий и организационные меры позволили практически полностью охватить диспансерными осмотрами как детей, так и взрослых.

Меры социальной защиты пострадавшего населения определяются главным образом дозовыми нагрузками на население и уровнем загрязнения радионуклидами мест проживания и работы (рис 2.4). Гражданам, переезжающим из зон обязательного отселения, гарантируется компенсация расходов, связанных с переселением, устройством на новом месте жительства. Для них в чистых районах республики возведены специальные поселки, строятся квартиры в городах.

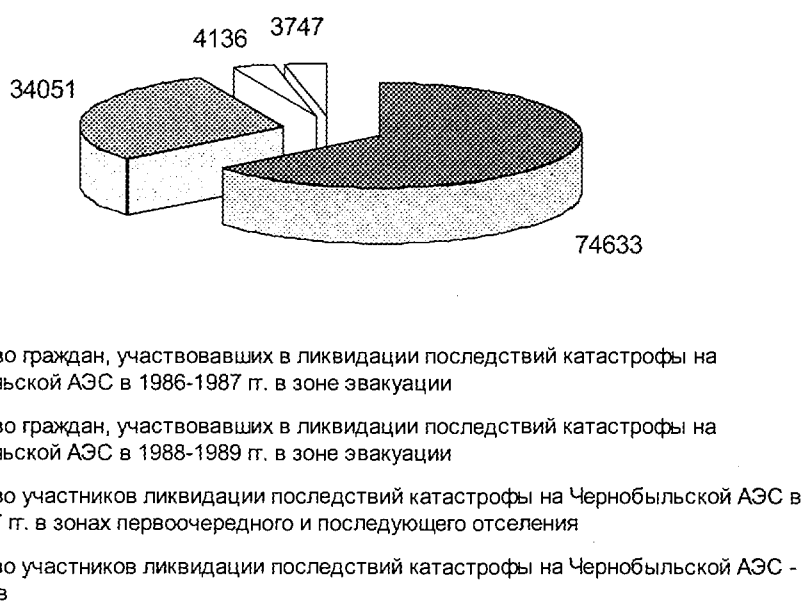


Рис. 2.4. Количество участников ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС

Объем и направленность мер по социальной защите участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (рис. 2.4) обуславливаются характером их работы и особой ролью, степенью риска, которому они подвергались с первых дней катастрофы на самых опасных и ответственных участках. При этом первоочередная роль отведена мерам по снижению отрицательного воздействия радиоактивного облучения на здоровье.

В наибольшем объеме компенсации предоставляются лицам, ставшим инвалидами вследствие аварии, в т.ч. детям. В их числе: бесплатное обеспечение лекарствами и путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление, дополнительный оплачиваемый отпуск, денежная компенсация за ущерб здоровью и ежегодные выплаты на оздоровление, снижение общеустановленного пенсионного возраста и пенсионные надбавки. Ряд мер направлен на улучшение экономического положения данной категории граждан. Они включают льготы по налогообложению и получению кредитов, обеспечению жилплощадью и получению ее в собственность, проезду в общественном

транспорте и оплате коммунальных услуг, надбавки к стипендиям и др. Наиболее существенные из вышенереченных компенсаций распространяются и на семьи умерших инвалидов-участников ликвидации последствий аварии на ЧАЭС.

В числе мер социальной защиты пострадавших от катастрофы на ЧАЭС первоочередное место занимает их оздоровление. В соответствии с Законом "О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС" в республике 533 тыс. человек, в т.ч. 442 тысячи детей и подростков, имеют право на ежегодное бесплатное оздоровление (рис. 2.5).

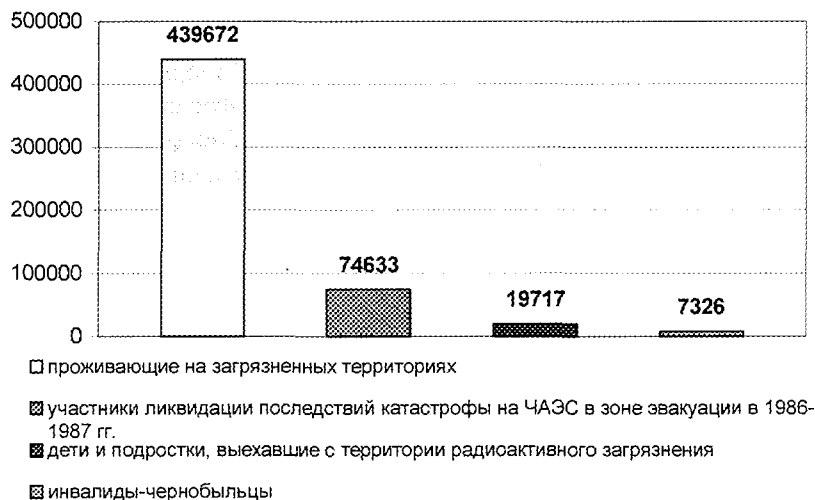


Рис. 2.5. Категории и численность граждан, имеющих право на бесплатное оздоровление и санаторно-курортное лечение

Оздоровление пострадавших от катастрофы осуществляется круглогодично (рис. 2.6). Путевки для матерей с детьми выделяются преимущественно в весенне-летний период. Для детей школьного возраста в оздоровительных учреждениях создаются условия для продолжения учебы.

Для лечения и отдыха пострадавших используются 59 санаториев и пансионатов с лечением на 14,4 тыс. мест, из них 27 детских, 121 санаторий-профилакторий на 14,3 тыс. мест, 17 домов отдыха и пансионатов на 3,6 тыс. мест и 163 оздоровительных и туристических лагеря на 13,3 тыс. мест. При МЧС функционируют 6 детских реабилитационно-оздоровительных центров и реконструируются еще 4.

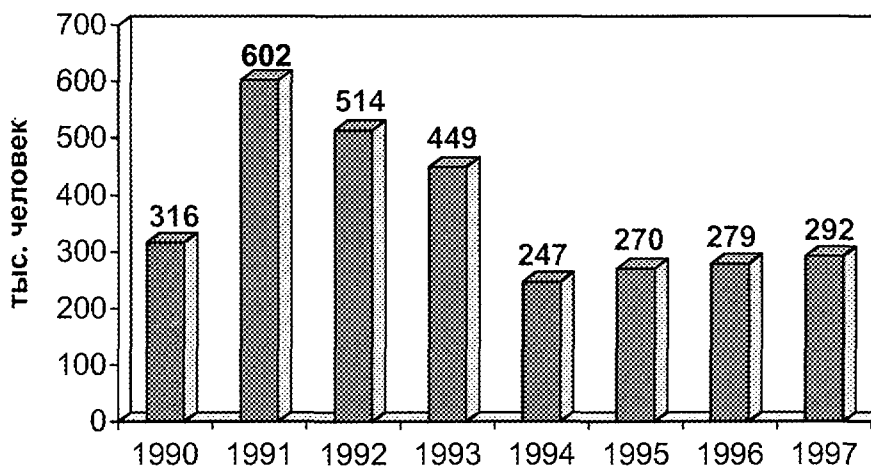


Рис. 2.6. Количество граждан, прошедших оздоровление, за 1990-1997 гг.

В республике принимаются меры по расширению оздоровительной базы: введено в эксплуатацию 10 здравниц на 2123 места, в 1995-2000 гг. планируется за счет средств, выделяемых на преодоление последствий катастрофы на ЧАЭС, ввести в действие еще 7029 мест в оздоровительных учреждениях.

К сожалению, несмотря на то, что удельный вес затрат на оздоровление в общем объеме финансирования на реализацию закона “О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС” ежегодно составляет до 40 %, республика не располагает возможностью оздоравливать всех пострадавших граждан.

Нельзя не отметить большую помощь, которую оказывают Беларуси в оздоровлении детей страны Западной Европы и дальнего зарубежья. За последние 5 лет в 19 странах за пределами республики (Германия, Италия, Франция, Бельгия, Испания, Нидерланды, Польша, Чехия, Австрия, Швеция, Швейцария, Ирландия, Словакия, Болгария, Югославия, Румыния, Великобритания, Люксембург, Япония) оздоровилось около 220 тысяч детей (свыше 50 тысяч ежегодно). Большой объем работы в этом плане проводят около 140 общественных организаций за рубежом и 80 – в Беларуси.