

Толонгутов Б.

Кыргызская Республика, Центр Государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Анализ ситуации в области регулирования и обращения с урановыми хвостохранилищами в Кыргызской Республике

Основными объектами регулирования в Кыргызской Республике являются:

- ГМЗ ОАО «КГРК», специализирующийся по выпуску закиси-оксида урана (статус - действующий) РЩ;
- хранилища низко радиоактивных отходов (хвостохранилища и отвалы) бывшей урановой промышленности;
- пункт захоронения источников ионизирующего излучения и радиоактивных отходов (ПЗРО) г. Бишкек;
- источники ионизирующего излучения;
- медицинские учреждения (рентгенография, лучевая терапия);
- природные аномалии (локальные участки с повышенным радиационным фоном);

В Кыргызской Республике имеются 6 основных мест размещения отходов:

- участок Майлу-Суу - 2,845 млн.м³
- участок Каджисай - 0,4 млн.м³
- участок Мин-Куш - 1,961 млн.м³
- участок Ак-Тюз - 3,35 млн.м³
- участок Орловка - 3.55 млн.м³
- Участок Шекафтар - 0,7 млн.м³
- Всего вместе с участком «КГРК» и другими небольшими объектами в республике накоплено 48,31 млн.м³ (на 35 хвостохранилищах).
- 83,582 млн.м³ (в 37 горных отвалах).

Кыргызская Республика с сентября 2003 года стала полноправным членом Международного агентства по атомной

энергии (МАГАТЭ). С марта 2006 года Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики является исполнительным органом по техническому сотрудничеству Кыргызской Республики с МАГАТЭ и регулированию отношений в области радиационной безопасности, что предусматривает необходимость работы по обеспечению адекватной законодательной основы, так как большинство документов, касающихся рекультивации и реабилитации мест захоронения РАО, все еще недостаточно разработаны.

Основополагающие принципы радиационной безопасности заложены в Конституции Кыргызской Республики, согласно которой граждане республики имеют право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования (ст. 35). Данную конституционную норму раскрывают: технический регламент «О экологической безопасности», Закон «Об охране окружающей среды», Закон КР «О радиационной безопасности населения Кыргызской Республики», согласно которого граждане Кыргызской Республики имеют право на экологическую, в том числе, и радиационную безопасность. Это право должно обеспечиваться за счет проведения комплекса мероприятий по предотвращению воздействия на организм человека вредных факторов (в том числе и ионизирующего излучения).

Законы КР: «О хвостохранилищах и горных отвалах», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «Об охране окружающей среды» - устанавливают основы правового регулирования также и в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами, закрепляют гарантии государства в осуществлении конституциональных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, предъявляют требования по соблюдению установленных нормативов и правил при обращении с радиоактивными и токсичными материалами.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года №123 «О Государственном агентстве охраны

окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики»:

является государственным органом исполнительной власти по реализации политики и регулированию отношений в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и природопользования.

Функции регулирования:

- осуществляет государственное регулирование в сфере охраны окружающей среды, природопользования и экологической безопасности, в том числе: химической, биологической и радиационной безопасности;

Согласно постановления правительства Кыргызской Республики от 23 марта 1999 года №161 хвостохранилища и горные отвалы отработанных горнорудных предприятий закреплены за Министерством по чрезвычайным ситуациям Кыргызской Республики. Министерство чрезвычайных ситуаций определено государственным органом, ответственным за обслуживание, контроль и реабилитацию хвостохранилищ и горных отвалов, отработанных горнорудными предприятиями.

В рамках сотрудничества с Норвежским агентством по радиационной безопасности (NRPA) были рассмотрены и определены:

- Оценка угроз, что позволило компилировать исследования национальной инфраструктуры и законодательной базы с существующим состоянием объектов хранения радиоактивных отходов, и таким образом, выявить основные проблемы в системе.

- Основные пробелы в регулирующей схеме в области безопасного обращения с радиоактивными отходами: руководящие документы - неполная и не всегда корректная законодательно-нормативная база.

- Система регулирования не гармонизирована в соответствии требованиям безопасности МАГАТЭ.

Выводы:

- в существующей законодательной базе имеется необходимость дополнить требования для принятия регулирующих положений по радиационной защите;

- необходимо продолжить работу по совмещению политики и стратегии страны с Фундаментальными Принципами Безопасности и с I международными инструментами, соглашениями и кодексами, которые были ратифицированы государством;

- иерархия документов законодательной базы по вопросам радиационной безопасности не является завершённой системой, определено значительное количество пробелов (более 60 % от всей системы), в основном, касающихся нижних ступеней иерархической структуры (правила, нормы, положения, инструкции и т.д.).

Существующие руководящие документы необходимо пересмотреть с целью исправления неточностей, особенно в области изложения критериев безопасности (особенно, это касается нового основного регламента по радиационной безопасности, где имеются противоречащие друг другу критерии, смешивание в одну «кучу» понятий «пределы доз» и «ограничение доз», неполная и обрывочная классификация РАО, отсутствие указаний на категоризацию источников ионизирующего излучения (ИИИ) и пр.).

Области приоритета для регулирующего развития.

- Усиление регулирующего органа (актуализация прав, ответственности и обязанностей регулятора).
- Улучшение методов управления отходами (инспекционный контроль, актуализация прав, ответственности и обязанностей оператора, мониторинг).
- Улучшение законодательной и правовой основы для регулирования объектов и деятельности.
- Проведение работ на объектах по рекультивации.
- Система регулирования радиационной безопасностью - это сложная многокомпонентная система, включающая в себя различные направления, требующая внимания к каждому

инструменту регулирования и грамотного и адекватного финансирования.

- Рассматривая существующую систему регулирования в Кыргызской Республике, можно утверждать, что в системе имеются еще достаточно большие области для развития и укрепления.

Комплексный подход требуется по вопросам развития и укрепления стратегии управления отходами, для чего необходимо, в первую очередь, выполнить координирование действий различных органов по вопросам ядерной и радиационной безопасности персонала, населения и окружающей среды, а также разработать и утвердить на правительственном уровне национальную программу.